

Prot. n. 55 del 30/06/2023

OGGETTO: Determina aggiudicazione definitiva servizio sostitutivo di mensa tramite buoni pasto elettronici” a favore del personale del Consorzio Interuniversitario Sistemi Integrati per l’Accesso mediante Richiesta di Offerta (RdO Aperta) con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell’art. 95, del D.Lgs. 50/2016- CISIA. CIG: 98542998C8.

VISTI il regolamento per le acquisizioni di forniture e servizi sottosoglia e il regolamento amministrazione e contabilità;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50, ed in particolare il comma 2 dell’art. 32, il quale prevede che, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTE le Linee guida ANAC n. 4;

VISTO il programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2023/2024 approvato dall’Assemblea dei Consorziati in data 13.12.2022 e successive modifiche;

RICHIAMATA la determina a contrarre

PRESO ATTO che le disposizioni del Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 recante Codice dei contratti pubblici, acquistano efficacia il 1° luglio 2023;

DATO ATTO che l’art. 1 comma 2 lett. b) del D.L. n. 76/2020 convertito in legge 11.09.2020 n. 120, ha stabilito che per l’affidamento dei servizi può avvenire mediante *“procedura negoziata, senza bando, di cui all’articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l’affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l’attività di progettazione, di importo pari o superiore a 139.000 euro e fino alle soglie di cui all’articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a un milione di euro, ovvero di almeno dieci operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all’articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016. Le stazioni appaltanti danno evidenza dell’avvio delle procedure negoziate di cui alla presente lettera tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali. L’avviso sui risultati della procedura di affidamento, la cui pubblicazione nel caso di cui alla lettera a) non è obbligatoria per affidamenti inferiori ad euro 40.000, contiene anche l’indicazione dei soggetti invitati”*;

RICHIAMATA la determina a contrarre n. 47 in data 30.05.2023, mediante la quale questa Stazione appaltante ha deliberato procedere all’affidamento per il servizio sostitutivo di mensa mediante fornitura di buoni pasto elettronici per i dipendenti del Consorzio CISIA come da disciplinare e capitolato speciale da appalto approvati;

CONSIDERATO che l’affidamento avviene mediante procedura negoziata ai sensi dell’art. 1 comma 2 lett. b) del D.L. n. 76/2020 convertito in legge 11.09.2020 n. 120, da affidarsi con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa mediante RDO aperta su MePA;

VISTE le linee guida n. 3 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione di attuazione del Codice, recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni" approvate con delibera n. 1096 del 26/10/2016 e relativo aggiornamento al D.Lgs. 56 del 19/04/2017 approvato con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11/10/2017;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 3, lett. b-bis), del Codice, la fornitura viene affidata mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

CONSIDERATO che in data 22.06.2023 sono scaduti i termini per la presentazione delle offerte a mezzo piattaforma telematica MePA e che entro tale data ha presentato offerta un unico operatore economico: Edenred Italia S.r.l. sede legale in Milano (MI) - P.IVA 09429840151;

PRECISATO che l'unico offerente è altresì l'operatore economico uscente;

VALUTATO che ai fini della rotazione deve considerarsi che alla luce delle Linee guida n. 4 dell'ANAC "la rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante, in virtù di regole prestabilite dal Codice dei contratti pubblici ovvero dalla stessa in caso di indagini di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione" (Paragrafo 3 – Capoverso 3.6). *Orbene quest'ultima condizione -con particolare riferimento all'utilizzo di una procedura "aperta al mercato" mediante "indagini di mercato o consultazione di elenchi"- ben può considerarsi soddisfatta nei casi, come quello ora in esame, in cui la selezione viene effettuata mediante richiesta di offerta sul M.E.P.A., potendo qualunque operatore del settore interessato iscriversi al portale e formulare la propria offerta. Né rileva in senso contrario il fatto che, per avere notizia di simili procedure selettive, è necessario essere iscritti al M.E.P.A. per la categoria merceologica di riferimento: è questa, infatti, una condizione notoria e facilmente soddisfabile da qualunque operatore del settore, nonché perfettamente in linea con la previsione normativa di cui all'art. 1, comma 450, della legge 127 dicembre 2006, n. 296 e s.m.i."* (cfr. TAR Cagliari, 17.12.2019 n. 891)

VERIFICATO dunque che è ormai consolidato l'orientamento per il quale nei casi in cui l'amministrazione decida di rivolgere una richiesta di offerta nei confronti di tutti gli operatori iscritti al portale telematico, non ricorre la ratio del principio di rotazione in quanto assimilabile a una procedura ordinaria o comunque aperta al mercato (in termini anche Consiglio di Stato, sez. V, n. 6768 del 13.10.2020) e che pertanto il divieto di reinvio/riaffidamento al contraente uscente, può essere superato in caso di gara espletata attraverso Richiesta di Offerta (RdO) rivolta a tutti gli operatori economici appartenenti alla categoria merceologica rilevante in relazione all'oggetto dell'affidamento, registrati su un sistema telematico di negoziazione; CONSIDERATO che in data 27.06.2023 ha avuto luogo la seduta telematica per la verifica della ricezione delle offerte e per l'apertura della busta telematica contenente la documentazione amministrativa, come risulta da verbale di seduta telematica di pari data, allegato alla presente determina, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;

DATO ATTO che a seguito dell'esame della documentazione amministrativa, come si evince dal verbale richiamato, il RUP ha ammesso alla successiva fase della procedura l'operatore economico Edenred Italia S.r.l. con sede legale in Milano (MI) - P.IVA 09429840151;

CONSIDERATO che, con provvedimento n. 29/P/2023 del 23.06.2023, ai sensi dell'art. 77 del Codice, è stata nominata la commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte tecniche ed economiche;

PRESO ATTO che in data 27.06.2023 si è svolta la seduta telematica per l'apertura formale dell'offerta tecnica presentata dall'unico concorrente sopra indicato, come risulta da verbale di seduta telematica di pari data, allegato alla presente determina, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;

CONSIDERATO che all'esito della valutazione tecnica ed economica dell'unica offerta viene attribuito il punteggio complessivo di 100/100;

PRESO ATTO che la commissione ha successivamente trasmesso gli atti al RUP ai fini della verifica della sussistenza dei presupposti di cui all'art 97 del D.Lgs. 50/2016 per l'eventuale valutazione dell'anomalia dell'offerta formulando la proposta di aggiudicazione in favore del concorrente che ha presentato l'unica offerta;

VERIFICATO che in ogni caso non ricorrono le condizioni di cui al comma 3 dell'art. 97 del Codice relativamente al calcolo della soglia di anomalia dell'offerta, tenuto conto che la norma prevede che *“quando il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa la congruità delle offerte è valutata sulle offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara. Il calcolo di cui al primo periodo è effettuato ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre. Si applica l'ultimo periodo del comma 6”* e che ai sensi del comma 6 *“la stazione appaltante in ogni caso può valutare la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa”*;

RITENUTO pertanto che trattandosi di unico offerente possa non trovare applicazione il comma 3 e che dall'esame dell'offerta formulata dall'unico operatore economico non contiene elementi specifici tali da far dubitare della congruità dell'offerta e che la stessa debba ritenersi attendibile come risulta da apposito verbale del RUP in atti;

RITENUTO, all'esito di quanto sopra, di procedere all'approvazione dei verbali di gara (che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto) e alla contestuale aggiudicazione definitiva della fornitura in oggetto all'operatore economico Edenred Italia S.r.l. con sede legale in Milano (MI) - P.IVA 09429840151;

RICHIAMATO l'art. 32, co. 10, del Codice, 32 c. 10 che stabilisce che il termine dilatorio di cui al comma 9 non si applica nei casi in cui sia stata presentata o sia stata ammessa una sola offerta o comunque non si applica nel caso di affidamenti effettuati ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettere a) e b);

RILEVATO che il contratto di appalto verrà stipulato secondo una delle forme previste dall'art. 32, comma 14, del Codice;

PRESO ATTO che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 32, comma 8 e 13, del Codice, nonché dall'art. 8, comma 1, lett. a), del D.L. 76/2020, l'Amministrazione si riserva la facoltà di dare avvio anticipato all'esecuzione delle prestazioni per ragioni di urgenza, nelle more della stipula del contratto di appalto con l'operatore economico aggiudicatario nonché nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art. 80 del Codice;

DETERMINA

per le motivazioni di cui in premessa e che si intendono qui integralmente riportate per farne parte integrante, formale e sostanziale, quanto segue:

- di APPROVARE i verbali delle sedute telematiche e riservate, che costituiscono parte integrante del presente provvedimento, conservato in originale agli atti d'ufficio nell'apposito fascicolo di gara;
- di AGGIUDICARE la fornitura oggetto della presente procedura all'operatore economico Edenred Italia S.r.l. con sede legale in Milano (MI) - P.IVA 09429840151 al prezzo complessivo di € 171.663,80;
- di PROCEDERE alla sottoscrizione con il predetto operatore economico del contratto d'appalto ai sensi e nelle forme di cui all'art. 32, co. 14, del Codice;
- di PROCEDERE alla verifica dei requisiti dichiarati in fase di gara dall'operatore economico aggiudicatario ai fini dell'efficacia dell'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 32, comma 7 del Codice;
- di AUTORIZZARE l'eventuale avvio anticipato della fornitura nelle more della stipula del contratto d'appalto e nelle more della verifica di requisiti, ai sensi dell'art. 32, comma 8 e 12, del Codice e dell'art. 8, comma 1, lett. a), del D.L.76/2020, sottoponendo il contratto stesso alla condizione sospensiva dell'esito positivo delle verifiche stesse;
- di PROCEDERE alle comunicazioni previste dal comma 5 dell'art. 76 del Codice;
- di PROVVEDERE alla pubblicazione del presente atto, ai sensi dell'art. 29 del Codice, nella sezione amministrazione trasparente.

Il Direttore del CISIA
Giuseppe Forte